

# **Bases para la participación en la construcción de la Agenda 21 Local**

Propuesta formulada por los participantes del  
Curso-Taller Participación Social para el Desarrollo Sostenible - Septiembre y octubre de 2008

## **PRESENTACIÓN**

En los Municipios de Rioverde y Ciudad Fernández se han organizado grupos promotores para impulsar la Agenda 21 Local, constituidos fundamentalmente por ciudadanos con apoyo de los ayuntamientos y en colaboración con la Semarnat y la UASLP. Los primeros pasos de esta iniciativa han incluido la realización de foros de discusión, así como la organización de un curso-taller "Participación Social para el Desarrollo Sostenible, entre otras cosas.

El curso-taller se llevó a cabo durante los meses de septiembre y octubre de 2008. Estuvo dirigido a los ciudadanos en general, maestros, empresarios, amas de casa, productores rurales, integrantes de organizaciones civiles, profesionistas, servidores públicos y a la comunidad en general, interesados en contribuir a la construcción de la Agenda 21 Local. Su objetivo general fue ofrecer a los participantes las estrategias, elementos, técnicas y herramientas para la participación social efectiva en la gestión y política ambiental para el desarrollo sostenible, en el marco de la formulación y seguimiento de la Agenda 21 local. Uno de los objetivos particulares se planteó diseñar una estrategia de consulta para la formulación de un diagnóstico ambiental y de sustentabilidad de los municipios de Rioverde y Ciudad Fernández.

El documento que se presenta a continuación integra las aportaciones de las propuestas conceptuales y metodológicas de los ponentes, así como las conclusiones y aportaciones de las mesas de trabajo, donde en total participaron 140 personas.

## **1. SOBRE LA AGENDA 21 LOCAL**

### **¿Qué es la Agenda 21 Local?**

La agenda 21 Local es una de las herramientas que permite iniciar y desarrollar el proceso de cambio hacia un desarrollo sostenible, el cual nos permitirá satisfacer las necesidades actuales sin poner en peligro la capacidad de las futuras generaciones de satisfacer las suyas propias. Es un proceso participativo dentro de una región o territorio, que integra los esfuerzos de la sociedad civil, las empresas, el gobierno, las escuelas y demás actores involucrados en todos los aspectos del desarrollo sostenible: ambiental, económico, social, político y cultural. Algunos temas que abarca, tanto en lo urbano como en rural, son:

- **Ambientales:** Atmósfera, ordenamiento territorial y uso de suelo, desertificación y sequía, montañas, bosques, diversidad biológica, biotecnología, océanos y mares, agua dulce, productos químicos tóxicos, residuos peligrosos, residuos urbanos e industriales, etc.
- **Económicos:** agricultura, ganadería, pesca, minería, industria, comercio y servicios, empleo, equidad, incentivos para el desarrollo, consumo, etc.
- **Sociales:** calidad de vida, educación, salud, bienestar, seguridad, vivienda, convivencia, esparcimiento, cultura, identidad, etc.
- **Políticos:** acceso a la información, mecanismos de participación, mecanismos de representación, marco jurídico (leyes, reglamentos y normas), marco de planeación (programas, políticas, proyectos), aplicación de la justicia, rendición de cuentas y transparencia, etc.

## Objetivos de la Agenda 21 local

### Generales:

- Conocer los problemas ambientales, sociales y económicos de los municipios y los factores de los cuales estos derivan.
- Difundir entre la comunidad local los problemas socio-ambientales del municipio y los procesos que los generan, así como las consecuencias de los mismos en sus calidad y nivel de vida.
- Fomentar, facilitar y estimular la participación de la población en el desarrollo de la vida local mediante el Proyecto de Agenda21 Local
- Encontrar soluciones técnicas que sean socialmente razonables, y que cuenten con suficiente respaldo de la comunidad local. (El más ambicioso de los objetivos)

### Específicos:

- Reunir a la mayor parte de los actores involucrados sensibilizándolos en los temas prioritarios de la Agenda 21 local.
- Detectar y conocer, desde una visión de percepción y subjetividad la problemática ambiental, social y económica del municipio.
- Mantener la atención de la comunidad de una manera interactiva con el proyecto Agenda 21 local.
- Difusión e involucramiento de la ciudadanía en una nueva forma de proyecto de vida llamado Agenda 21 local, dando a conocer sus objetivos generales, visión y misión.
- Ser una herramienta que permita articular el diálogo entre la administración local y los ciudadanos para la planificación consensuada.

Las autoridades locales, como responsables del diseño y ejecución de las políticas y reglamentaciones de las que depende la calidad de vida, tienen mediante agenda 21 la oportunidad de influir en el comportamiento de estos lineamientos hacia pautas de conducta responsable (habilidad de dar respuesta no de acaparamiento). La agenda 21local proporciona la estructura y los medios para asumir este reto a través de la concientización, la sensibilización y la participación de la ciudadanía.

## La Agenda 21 local se expresa en



### Premisas básicas:

- Requiere liderazgos claros en la sociedad civil.
- Requiere integración de trabajo participativo con trabajo técnico de gabinete (procesamiento de información, formulación de documentos, etc.)
- Requiere legitimidad formal por parte de los ayuntamientos locales.
- Es una espiral que va creciendo y ampliándose si se mantiene el esfuerzo.

### *1. Formas de organización*

Al inicio del proceso, las principales instituciones que participan activamente en la Agenda 21 local de Rioverde y Ciudad Fernández han sido:

- Sociedad civil: Grupos promotores
- Gobierno: Ayuntamientos, Semarnat y otras entidades que han participado en las reuniones y conferencias.
- Instituciones educativas: UASLP, IT Rioverde.

Se espera involucrar cada vez más a más instituciones.

### *2. Plan de Acción de la Agenda 21 local:*

Los principales componentes del plan de acción son los siguientes:

- Diagnóstico (análisis de la situación).
- Formulación de la visión y la misión.
- Determinación de objetivos y metas.
- Integración de proyectos y acciones.
- Definición de compromisos.

Se espera generar un primer borrador para diciembre de 2008, que será realimentado, ampliado y mejorado constantemente.

### *3. Mecanismos de participación*

En una primera fase, de octubre a diciembre de 2008 se realizará un proceso de consulta, con los siguientes objetivos:

- a) Detectar las percepciones de la comunidad respecto a los temas de la Agenda 21 local.
- b) Identificar e integrar la información disponible sobre los temas de la Agenda 21 local, así como los programas y proyectos que se están desarrollando.
- c) Lograr el involucramiento de la ciudadanía en torno al desarrollo sostenible del municipio y su compromiso con las acciones que se prevea realizar.

Hasta el momento se ha generado la siguiente información:

- Identificación de **actores involucrados**.
- Identificación de **métodos y técnicas**.
- Elaboración de un primer **director**io de personas interesadas en colaborar con la organización de la consulta (directorio del curso).
- Elaboración de las primeras **matrices** de relación entre actores, temas y técnicas (Anexo 1: Rioverde; Anexo 2: Ciudad Fernández).

## 2. SOBRE LA CONSULTA INICIAL EN OCT-DIC 2008

### 2.1. Actores involucrados

Los siguientes actores fueron identificados por los participantes del curso-taller

Sector	Actores Rioverde	Actores Ciudad Fernández
Agricultura y ganadería	Agricultores Ganaderos Distrito de riego Citricultores	Agricultores Ganaderos Distrito de Riego Distritos de desarrollo rural
Educativo	Universidades * Maestros Sistema Educativo	Instituciones Educativas COBACH 05 CETIS 106
Social	Amas de casa, padres de familia Ciudadanos (Usuarios, consumidores) Asociaciones civiles : Club de Leones, Ing. Civiles, Grupos Ecologistas Ligas deportivas/Culturales Sindicato de Albañiles AML	Amas de casa Ciudadanos Instituto de la Mujer Comunidad Menonita Centro de Salud
Gobierno federal	INEGI SEMARNAT COPARMEX CANACO SEGAM CONAFOR SAGARPA SEGAM PROFEPA CONAGUA Gobierno Ejecutivo, Legislativo, Federal CFE SEDESOL SSA SEDARH SCT IFE Procuraduría Agraria	INEGI SEMARNAT SAGARPA CONAGUA SCT
Sector privado	Talleres mecánicos/lavados Medios de comunicación Barra de abogados Mercado Colon Constructoras Ambulantes Fabricantes de ladrillos Asociación de Taxistas Hoteleros y Restauranteros Grupo Azahares Telmex Instituciones Bancarias: Banamex, Bancomer	Talleres mecánicos/lavados Fabricantes de ladrillos Pepsi-Cola Purificadora BRISSA Gasolineras

Sector	Actores Rioverde	Actores Ciudad Fernández
Sector religioso	Iglesias	Iglesias
Ámbito municipal	Cruz Roja Hospital Gral de Río Verde Ejidos Ayuntamiento de Rioverde Protección social (Trabajo, Educación) Asociaciones Sindicatos Presidencia Protección civil (Policía, Bomberos) Union de Usuarios de la Media Luna Transportistas Partidos políticos	Movimiento Progresista H. Ayuntamiento OOSAPA /SEPAPAR Union de Usuarios de la Media Luna INAPAM Protección social (Trabajo, Educación) Habitacional Zenon Fernandez Ejidatarios y Comisionados Ejidales Transportistas Consejo de Desarrollo Rural Sostenible Jueces auxiliares CNC

## 2.2. Métodos y técnicas sugeridos

Del conjunto de métodos que se vieron en el curso, se propusieron los siguientes en las mesas de trabajo:

Propósito	Método	Técnica
<i>A) Para crear conciencia</i>	Campana	Centros de información Conferencias Exposiciones públicas Radio y televisión Prensa escrita Boletines Carteles Eventos Sitio web
<i>B) Para obtener información</i>	Encuesta	Cuestionarios Entrevistas con informantes clave
	Estudios	Inventarios de información Investigaciones específicas
	Foros de consulta	Foros públicos Foros de expertos (públicos) Reuniones específicas Sitio web
<i>C) Para lograr involucramiento y compromiso</i>	Proyectos	Proyectos participativos Convenios
	Grupos de trabajo	Reuniones públicas Reuniones específicas Comisiones y comités Observatorio de indicadores Mesas deliberativas Grupos focales
	Capacitación y conocimiento	Cursos Talleres Materiales

### 2.3. Borrador del plan de trabajo, según lo que se ha comentado en el curso-taller, como base para Rioverde y Ciudad Fernández

Cada grupo promotor definirá sus estrategias específicas, responsabilidades y calendarios.

Método	Técnicas	Objetivos			¿Quién es responsable?	¿Quién se apunta para ayudar en la organización y la convocatoria?	¿A quién va dirigido? (Actores involucrados)
		a)	b)	c)			
Campaña	Exposiciones y stand en las ferias.	X			Grupos promotores	<ul style="list-style-type: none"> <li>• UASLP ***</li> <li>• Ayuntamiento de Rioverde y Cd. Fernández</li> <li>• Dependencias federales y estatales</li> <li>• ...</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ciudadanos en general</li> <li>• ...</li> </ul>
	Concurso local *	X	X	X		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Instituto Tec RV</li> <li>• UASLP</li> <li>• ...</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Alumnos de centros educativos</li> <li>• Padres de Familia</li> <li>• Amas de casa</li> <li>• Maestros</li> <li>• Ciudadanos en General</li> <li>• Comercios</li> </ul>
	Cartel y folletos	X				<ul style="list-style-type: none"> <li>• UASLP</li> <li>• ...</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ciudadanos en general</li> <li>• ...</li> </ul>
	Difusión en medios masivos	X				<ul style="list-style-type: none"> <li>• UASLP</li> <li>• Asociaciones de Periodistas</li> <li>• Canales T.V</li> <li>• Prensa escrita</li> <li>• Radiodifusora</li> <li>• ...</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ciudadanos en general</li> <li>• ...</li> </ul>
	Conferencias	X				<ul style="list-style-type: none"> <li>• UASLP</li> <li>• Instituto Tec RV</li> <li>• ...</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Agricultores</li> <li>• Ganaderos</li> <li>• Productores y empresarios</li> <li>• ...</li> </ul>
	Sitio web	X	X			<ul style="list-style-type: none"> <li>• UASLP</li> <li>• Instituto Tec RV (carr. Sistemas)</li> <li>• ...</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ciudadanos en general</li> <li>• ...</li> </ul>
Encuesta	Cuestionarios extensivos	X	X		UASLP	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Instituto Tec RV</li> <li>• CNA</li> <li>• CBTA 120,</li> <li>• ...</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ciudadanos en general</li> <li>• ...</li> </ul>

Método	Técnicas	Objetivos			¿Quién es responsable?	¿Quién se apunta para ayudar en la organización y la convocatoria?	¿A quién va dirigido? (Actores involucrados)	
		a)	b)	c)				
	Entrevistas		X	X		<ul style="list-style-type: none"> <li>• COTAS</li> <li>• SEMARNAT</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Agricultores</li> <li>• Ganaderos</li> <li>• Comerciantes</li> <li>• Constructoras</li> <li>• Dependencias federales, estatales y municipales</li> <li>• Asociaciones, colegios y barras</li> <li>• Clubes</li> <li>• Ejidatarios</li> <li>• ...</li> </ul>	
	Foro web	X	X					<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ciudadanos en general</li> <li>• ...</li> </ul>
Foros de consulta	Foros abiertos	X	X		Grupo promotor	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ayuntamiento de Rioverde y Cd. Fernández</li> <li>• UASLP</li> <li>• IT Rioverde</li> <li>• Medios de comunicación</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Dependencia públicas federales, estatales y municipales.</li> <li>• Asociaciones, colegios y barras</li> <li>• Organismos no gubernamentales</li> <li>• Iglesias</li> <li>• Sindicatos</li> <li>• Ciudadanos en general</li> <li>• Constructoras</li> <li>• ...</li> </ul>	
	Talleres temáticos **		X	X				<ul style="list-style-type: none"> <li>• Instituto Tec RV</li> <li>• SEMARNAT</li> <li>• Ayuntamiento de Rioverde y Cd. Fernández</li> <li>• UASLP</li> <li>• Univ. Justo Sierra</li> <li>• ...</li> </ul>
	Páneos de expertos		X	X				UASLP
Grupos de trabajo	Equipos de trabajo		X	X	Grupo promotor	<ul style="list-style-type: none"> <li>• UASLP</li> <li>• Instituto Tec RV</li> <li>• Ayuntamiento de Rioverde y Cd. Fernández</li> <li>• Univ. Justo Sierra</li> <li>• COPARMEX</li> </ul>	Actores involucrados por tema específico, por ejemplo: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Agricultores.</li> <li>• Ganaderos.</li> <li>• Comerciantes.</li> </ul>	

Método	Técnicas	Objetivos			¿Quién es responsable?	¿Quién se apunta para ayudar en la organización y la convocatoria?	¿A quién va dirigido? (Actores involucrados)
		a)	b)	c)			
						<ul style="list-style-type: none"> <li>• SAGARPA</li> <li>• ...</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ...</li> </ul>
	Comités		X	X		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Asociaciones, colegios y barras</li> <li>• ...</li> </ul>	Actores involucrados por tema específico <ul style="list-style-type: none"> <li>• ...</li> </ul>
	Grupos focales		X	X		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ayuntamiento de Rioverde y Cd. Fernández</li> <li>• SEMARNAT</li> <li>• UASLP</li> <li>• COPARMEX</li> </ul>	Actores involucrados por tema específico <ul style="list-style-type: none"> <li>• Agricultores.</li> <li>• Ganaderos.</li> <li>• Comerciantes.</li> <li>• estudiantes</li> <li>• .....</li> </ul>
Estudios	Inventario de información y estudios disponibles	X	X		UASLP Ayuntamiento	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Instituto Tec RV</li> <li>• Ayuntamiento de Rioverde y Cd. Fernández</li> <li>• SEMARNAT</li> <li>• SAGARPA</li> <li>• ...</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• UASLP</li> <li>• SEMARNAT</li> <li>• SEGAM</li> <li>• SAGARPA</li> <li>• CONAGUA</li> <li>• Ayuntamientos</li> </ul>
Proyectos	Caminata comunitaria	X			No se señaló responsable	<ul style="list-style-type: none"> <li>•</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ciudadanos en General</li> <li>• Alumnos de centros educativos</li> <li>• Padres de Familia</li> <li>• Amas de casa</li> <li>•</li> </ul>

Notas:	
*	Imagen de vinculación con la comunidad
**	Posibles temas: Reciclaje, salud, medidas primarias, seguridad, turismo sustentable, reforestación
***	Incluye: UAM Zona Media, Agenda Ambiental, profesores, becarios.
****	<a href="http://www.agenda21local.org.mx">www.agenda21local.org.mx</a> , para subdominios <a href="http://rioverde.agenda21local.org.mx">rioverde.agenda21local.org.mx</a> , <a href="http://ciudadfernandez.agenda21local.org.mx">ciudadfernandez.agenda21local.org.mx</a> .